

## 搬出幸福新生活

安龙县实施易地扶贫搬迁暨“老乡进城”扫描

文/图 特约记者 李忠

**核心提示:**安龙县总人口47.47万人,贫困人口5.3万人,其中85%以上集中分布在信息闭塞、生态环境脆弱、自然灾害频繁、一方水土养不活一方人的深山区、石山区、边远山区和少数民族聚居区。为打赢脱贫攻坚这场硬仗,县委、县政府在全面贯彻落实好省、州易地扶贫搬迁政策的同时,积极探索,着眼于“让更多群众过上甜日子”,大力实施“老乡进城”工程,将居住在深山区、石山区、边远山区或其他交通不便地区的自愿搬迁户搬入城市,明确用3年时间搬迁5万人,5年时间搬迁10万人,最大限度释放搬迁红利,实现乡村发展倍增和城市发展倍增两个目标。



易地扶贫搬迁户分房现场会

## 优化整体布局

谋好产业布局,问好民计民需,为老乡选对场子,盖新房子。搬迁工作启动之初,安龙按照州委提出的“以稳促搬、以产带迁、先产后迁”的工作思路,坚持“产城旅一体化”,推选部分搬迁农户代表参与搬迁安置点选址工作。目前已选定城南安置区、城北安置区和城西安置区三个搬迁安置点,形成“一城三区”战略布局。

围绕“一城三区”布局,对搬迁地点及配套设施、产业等,按照全域旅游的先进理念进行高标准、高站位规划,并对已有的各类规划进行梳理对接,确保产业布局与搬迁安置协调同步,便于搬迁农户依托县城、产业园区、旅游景区资源实现就业增收。

推出“老乡进城”十步工作法,注重与民共商,将群众意愿融入搬迁全过程。通过召开县、乡、村三级“老乡进城”共商会,紧紧围绕“搬迁好不好”“搬到什么地方好”“搬迁以后如何实现脱贫致富”等群众关心的问题开展共商,同时,组建调研组深入各镇(街道)、县直有关部门及部分村组,广泛征求意见,征集民意。将与群众共商和调研收集的群众意见融入安置点房屋规划设计、公共基础设施配套、产业项目布局,并在建设过程中,邀请部分搬迁群众代表全程参与,确保安置点的户型设计、商业开发、质量监督等各方面都最大程度符合老百姓内心渴望和实际需求,注重与民共建。

目前,城西的九头新区安置区现有安置房源762套,可安置1805人,现安置房的水、电、路、门窗、卫生间已进行了装修,安置户可直接扫地把入住。第一批、第二批来自龙山镇、招堤街道、晒风街道的230户938人易地扶贫搬迁户已分别于8月19日和11月18日搬入。在安置过程中,以公开、公平、公正的原则,坚持“以人为本,易地扶贫搬迁脱贫一批”的脱贫攻坚工作理念,根据贫困户不同的情况和需求,将房源分为五个类别:一户2至3人分配一套50平方米住房;一户人口4至6人分配两套面积共100平方米住房;一户人口7至8人分配三套共150平方米住房;一户人口9至11人分配四套面积共200平方米住房;肢体残疾、老弱病残行动不便的搬迁户不纳入抽签对象,通过党政联席会议优先安排住房,让大贫因搬迁户搬得安心、用得放心、住得舒心,融入城区生活群体。

在搬迁分房现场,搬迁户领到自家新房钥匙后,都迫不及待的走上新家,看到户型合理、功能齐全、环境优美的新房,脸上都露出开心的笑容。

“感谢党的领导,感谢党的好政策,这里房子好,孙读书近,看病又方便,我还能在附近做零工,比在老家好多喽!”招堤街道水冲村搬迁户陈传兵激动地说。

位于钱相街道的城北安置区是安龙县“一城三区”中最大的易地扶贫搬迁“老乡进城”安置区,规划总投资18亿元,计划安置搬迁群众3万人,第二期安置区项目已于11月15日开工建设,计划投资7.2亿元,规划建筑面积24万平方米,新建安置房2000套,安置群众1.2万人,工程将在2018年6月全面竣工投入使用。在实施安置区建设的同时,按照“以稳促搬、以产带迁、先产后迁”的思路,同步建设食用菌产业园、万亩白及产业园、乡愁园等配套产业,解决群众搬迁后创业就业难题,引导困难群众“挪穷窝”“拔穷根”“转穷业”和推动新型工业化、农业现代化、城镇化、信息化、旅游产业化“五化”融合发展,实现乡村发展和城市发展的倍增,确保群众“搬进新房子,过上好日子”,让易地扶贫搬迁和“老乡进城”政策真正成为造福深山贫困群众、服务全县同步小康的政德工程和民生工程。

## 抓实就业培训

实施移民就业培训计划,做好后续保障,让老乡学好样子,挪穷窝子。在抓就业技能培训中,量身定制专项培训方案,组织相关部门开办家政服务、食用菌种植、电脑、厨师、机电修理、汽车维修等10余种专业的培训班,让搬迁老乡至少掌握一门实用技术,

提升创业就业能力,确保他们不失业。目前,已开展职业技能培训22期,培训4500人,保证易地扶贫搬迁劳动力优先享受培训,实现“培训一人、就业一人、脱贫一户”。

加强职业教育。引导企业扶贫与职业教育相结合,面向全县搬迁户中适龄人群开展3年全日制免学费职业教育,从根本上解决搬迁户就学、就业、致富问题。

做好就业引导。通过在安置点设立宣传栏、发放宣传资料等方式,精准宣传就业创业政策;开展用工岗位“送到手”活动,收集县内外企业招工用工信息整理成《安龙县企业用工岗位信息》,发放到搬迁户手中,精准推送就业岗位信息,千方百计提供就业岗位。各安置点附近的工业园区、食用菌产业园、大秦光伏等预计2016年可提供就业岗位5000个,到2018年可提供就业岗位20000个,将优先安置搬迁户就业。

出好扶持政策,用好夏菇基地,让老乡找对路子、过富日子。鼓励和支持搬迁户自主创业带动就业,对于自主创业的,享受各级创业优惠政策,申请创业小额担保贷款由财政全额贴息3年;自主创办以吸收搬迁户就业为主的微型企业,优先享受“3个15万元”的扶持政策。针对精准扶贫户重点扶持,精准扶贫搬迁户进城未享受过产业发展扶持的,如需发展产业,可获得每户5万元的无息、无担保、无抵押期限最长为3年的贷款支持。建档立卡贫困户,在安置地参与符合区域扶贫产业发展规划的农业产业,每户可获得2万元以内的财政扶贫资金支持。结合打造“西部菌都”,将发展食用菌产业与扶助搬迁户脱贫精准对接。采取“1210”精准脱贫孵化模式(1户贫困户到园区2个大棚,两年实现10万的收入),建立精准扶贫孵化园,吸引全县贫困群众参与易地扶贫搬迁,进城致富,形成大棚、搬新家、建新城三部曲;在产业园内建设230户农民技术培训中心,为贫困户免费提供食用菌种植、菌包生产、技术管理等方面的培训,年培训5000人(次)以上;整合利用宁波对口帮扶单位资助资金300万元,投入贵州食用菌研究所(浙江大学安龙食用菌研究中心)建设。

## 做好后续保障

搬迁户搬迁之后,与安置地居民享有同等的教育、医疗卫生、社会保险、社会救助、社会福利等社会保障政策。搬迁户原享有的各项迁出地惠农政策不变。搬迁进城的贫困户,符合城镇低保条件的,每人每年补助5808元。对符合临时救助条件的搬迁户,可优先实施临时救助,最高可救助10000元,让特殊人群享受特殊照顾,贴心服务,解除贫困群众搬迁顾虑。

结合群众普遍担心的问题,创新性地开展“老乡亲城一日游”活动,分批邀请已签署搬迁协议的群众到安龙县城新车站公交车站、安龙县医院、购物场所、中小学、搬迁安置点、保障性住房安置点、安庆食用菌基地等地,通过乘坐公交车、体验医院挂号看病、进校园查看校园环境、到商场模拟购物、到园区了解产业发展情况等,消除即将搬迁进城群众的畏城焦虑、搬迁不安、就业恐慌、收入担忧等心理,做好心理疏导。

配好文娱设施,护好群众乡愁,让老乡找到乐子、扎下根子。“老乡进城”的核心目标是让群众过上甜日子。在安置点融入乡土文化元素,挖掘布依族、苗族等民间精品文化,在集中安置区规划建设具有民族文化特色和乡土人情风味的配套设施,让“进城老乡”享有良好的基础设施和公共服务,把安置区打造成“城在景中,景在城中”的主题园区或旅游景区,展示民族特色,彰显乡土产业,聚集旅游人气。在迁入地建立融入机制,从住建局、移民局、迁出地政府、迁入地政府等单位部门抽调人员,组建易地扶贫搬迁安置办公室,专门为搬迁群众做好水电保障、就业安排、子女入学等后续协调服务工作,让老乡办事找到“门子”。

引导搬迁群众自治,逐步健全安置点村民自治组织,加强基层社会治理。城南安置点成立临时社区

小组,明确临时小组长,确保搬迁过渡期间村民组织不断不乱。尽可能保留熟人社会,原则上对同村同组搬迁户就近安置,方便进城群众“串门子”。对于整寨搬迁、整组搬迁的,在同村、同组搬迁老乡集中居住的小区、街巷以该寨、组名称命名,城西安置区的“九头新区”就是这样得名的。

对于具有非物质文化遗产传承的搬迁户,可以相对集中安置,如:万峰湖、坡脚等地的八音坐唱乐队,集中安置,便于队员交流演练、旅游展示,形成新文化业态。搬迁聚集的社区配套建设民俗博物馆、乡愁馆,展示该区域搬迁群众的生产、生活、文化等方面的传承,让搬迁群众传承文化,记住乡愁,让历史文脉持续流传,发扬光大。

## 搬出喜人成效

“老乡进城”是一项复杂的系统工程,安龙县在实施过程中,制定出台了《中共安龙县委安龙县人民政府关于易地扶贫搬迁若干问题的法治指导意见》,要求各镇(街道)、各部门要运用法治思维和法治方式推进易地扶贫搬迁工作,在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面,依法维护搬迁户的合法权益。随着搬迁工作的顺利推进,社会成效也正逐日凸显。

“聚”出了发展速度。将贫困农户集中搬迁到城区安置点,实现了农村人口向城镇转移,壮大了县城规模,多样化的安置方式,丰富了城市功能分区,搬迁农户依托安置点区位优势,从事二、三产业,搬迁户收入来源由单一的种养业逐步向加工业、运输业、服务业、商贸业、劳务输出等多元化转变,促进农户收入增长的同时,也改善了县域经济产业结构比例,强化县域经济发展凝聚力,活跃了县域经济,更增强了城镇发展活力。

现年47岁的肖森垚从龙山镇Y科村纳教组搬迁进城后,他组织与他一起搬来的5户乡亲成立了一家名为“利民搬家”的搬家公司,11月底办理完各种手续证件后,开业的当天就接得360元的业务了,这让他感到无比高兴,实现了从“泥腿子”到都市人的蜕变。

“搬”出了扶贫实效。通过易地扶贫搬迁,集中为搬迁群众解决交通、供电、供水、教育、医疗等公共服务需求,提高了公共服务资金使用效率,降低了扶贫开发成本且扶贫效果更加显著,从根本上解决了贫困群众致富难、吃水难、行路难、用电难、住房难、就医难、入学难等问题。

“融”出了民族团结。安龙属多民族聚居县份,少数民族人口占全县总人口的比重达47%,边远地区的少数民族占比更高。实施“老乡进城”工程,把少数民族群众由生产生活条件恶劣的边远地区搬入城区安置点,不仅使搬迁的少数民族群众获得了较为优越的生活环境,而且使他们能够与迁入区的其他各族群众不断交流融合、增进感情,有力地促进了民族团结和社会和谐。

“腾”出了生态效益。县内实施搬迁的村组大多位于自然条件非常恶劣、资源匮乏、人地矛盾突出的山区。通过“老乡进城”工程的实施,农户迁出原居住地后,大大减轻了迁出区的生态环境压力,缓解了人口与资源环境的矛盾,促进了迁出区域的生态恢复、建设和保护。同时,也便于结合天然林保护、坡改梯和退耕还林还草等工程的实施,在迁出地集中实施各类生态植被恢复和发展生态产业项目。

按照人均20平方米的规定,来自龙山镇宜拉村的吴应广一家9口人就分得了4套房(每套两居室50平方米),一共200平方米,由于分得是一楼,就用门口的一间开了小商铺,每天都有几十块钱的收入,一家人的生活基本够了。

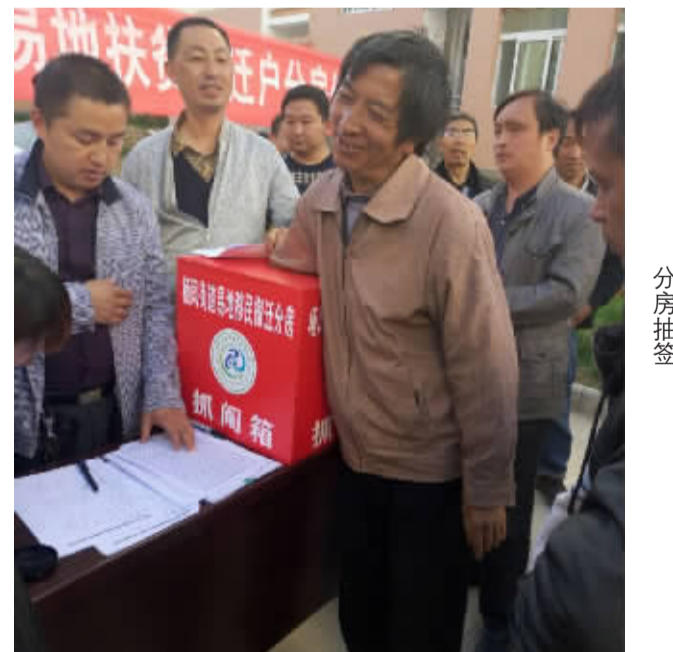
“家里还有十多亩土地,国家退耕还林补助高,我全部种上了李子树,一亩有1500元的财政补贴,等我的李子挂果了,收入就更多了。现在我的孙子孙女都进城来读书了,我只是早晚接送一下,国家的政策就是好啊!让我永远告别了老家的黄土高坡。”谈起搬迁,吴应广对现在的生活更是连连叫好。



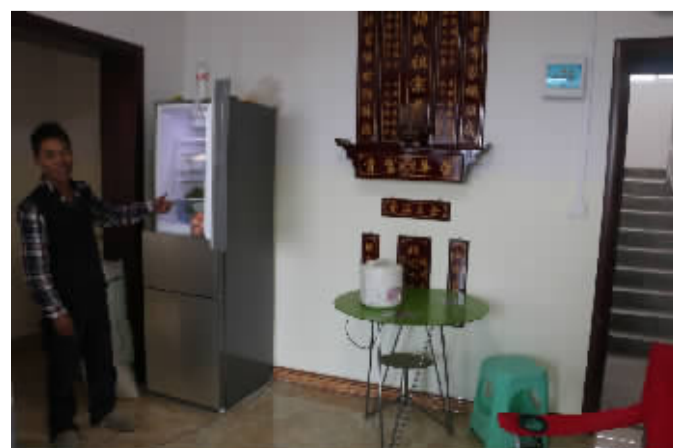
城西九头新区安置区



产业园区的香菇朵朵惹人爱



分房抽签



搬迁户梅德洪入住新家笑颜开